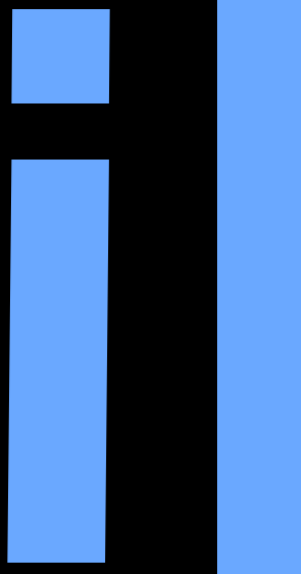




# Herausforderungen der Demokratieentwicklung vor Ort

Klaus Selle

Ein Beitrag zum Demokratiekongress 2015  
Stuttgart am 11. Juni 2015



- 1 | Ausgangspunkte
- 2 | Fehlentwicklungen
- 3 | Herausforderungen
- 4 | Kulturwandel

# Demokratieentwicklung vor Ort

## Eine Perspektive – drei Konsequenzen

Demokratie vor Ort - in Prozessen der Stadt- und Gemeindeentwicklung



# Demokratieentwicklung vor Ort

## Eine Perspektive – drei Konsequenzen

Demokratie vor Ort - in Prozessen der Stadt- und Gemeindeentwicklung

- Lebensweltbezug vs. Verfahrensbezug



# Demokratieentwicklung vor Ort

## Eine Perspektive – drei Konsequenzen

Demokratie vor Ort - in Prozessen der Stadt- und Gemeindeentwicklung

- Lebensweltbezug vs. Verfahrensbezug  
»Planer suchen Bürger – Bürger suchen Beteiligung«



# Demokratieentwicklung vor Ort

## Eine Perspektive – drei Konsequenzen

Demokratie vor Ort - in Prozessen der Stadt- und Gemeindeentwicklung

- Lebensweltbezug vs. Verfahrensbezug  
»Planer suchen Bürger – Bürger suchen Beteiligung«
- Viele gestalten Stadt.



# Demokratieentwicklung vor Ort

## Eine Perspektive – drei Konsequenzen

Demokratie vor Ort - in Prozessen der Stadt- und Gemeindeentwicklung

- Lebensweltbezug vs. Verfahrensbezug  
»Planer suchen Bürger – Bürger suchen Beteiligung«
- Viele gestalten Stadt.  
»Das können wir nicht entscheiden«



# Demokratieentwicklung vor Ort

## Eine Perspektive – drei Konsequenzen

Demokratie vor Ort - in Prozessen der Stadt- und Gemeindeentwicklung

- Lebensweltbezug vs. Verfahrensbezug  
»Planer suchen Bürger – Bürger suchen Beteiligung«
- Viele gestalten Stadt.  
»Das können wir nicht entscheiden«
- Stadtentwicklung als Gemeinschaftsaufgabe





# Demokratieentwicklung vor Ort

## Eine Perspektive – drei Konsequenzen

### Demokratie vor Ort - in Prozessen der Stadt- und Gemeindeentwicklung

- Lebensweltbezug vs. Verfahrensbezug  
»Planer suchen Bürger – Bürger suchen Beteiligung«
- Viele gestalten Stadt.  
»Das können wir nicht entscheiden«
- Stadtentwicklung als Gemeinschaftsaufgabe  
»Die Gesamtheit der zahlreichen Wege, auf denen Individuen sowie öffentliche und private Institutionen ihre gemeinsamen Angelegenheiten **regeln**. ...Der Begriff umfasst sowohl formelle Institutionen und mit Durchsetzungsmacht versehene Herrschaftssysteme als auch informelle Regelungen, die von Menschen und Institutionen vereinbart...werden.«



# Demokratieentwicklung vor Ort

## Eine Perspektive – drei Konsequenzen

### Demokratie vor Ort - in Prozessen der Stadt- und Gemeindeentwicklung

- Lebensweltbezug vs. Verfahrensbezug  
»Planer suchen Bürger – Bürger suchen Beteiligung«
- Viele gestalten Stadt.  
»Das können wir nicht entscheiden«
- Stadtentwicklung als Gemeinschaftsaufgabe  
»Die Gesamtheit der zahlreichen Wege, auf denen Individuen sowie öffentliche und private Institutionen ihre gemeinsamen Angelegenheiten **regeln**. ...Der Begriff umfasst sowohl formelle Institutionen und mit Durchsetzungsmacht versehene Herrschaftssysteme als auch informelle Regelungen, die von Menschen und Institutionen vereinbart...werden.«



# Demokratieentwicklung vor Ort Demokratie & Kommune



# Demokratieentwicklung vor Ort Demokratie & Kommune



»Kommunen sind nicht das Kellergeschoss der Demokratie, sondern ihr Fundament«



# Demokratieentwicklung vor Ort Demokratie & Kommune



»Kommunen sind nicht das Kellergeschoss der Demokratie, sondern ihr Fundament«



»Kommunen sind Rettungsanker der Demokratie«

# 1



## 1 | Ausgangspunkte

Vorurteil & Missverständnis | Dauerbaustelle | Drei Demokratien | Kollisionen?

# Demokratieentwicklung vor Ort

## Missverständnisse?

### Beteiligung...

» ...vergrault die Investoren, hemmt den Fortschritt!«

» ...schafft die Konflikte nicht aus der Welt!«

» ... ist viel zu aufwändig!«

» ... ist eine Zumutung!«

» ... untergräbt die repräsentative Demokratie!«

» Wofür haben wir denn die Politik?!«

» ...Das untergräbt doch die repräsentative Demokratie!...«

» Auf uns hört man eh nicht!«

» Erst sollen wir uns engagieren und dann geht wieder nichts!«

» Die machen doch was sie wollen!«

### Die

» ... sind gar nicht an Beteiligung interessiert ... «

» ... sind gegen jede Veränderung!«

» ... verstehen nichts von der Sache!«...

» Gestaltung und Beteiligung vertragen sich nicht!«

» ...haben doch nur ihre Interessen im Auge!«

# Demokratieentwicklung vor Ort Missverständnisse?

## Beteiligung...

» ...vergrault die Investoren, hemmt den Fortschritt!«

» ...schafft die Konflikte nicht aus der Welt!«

» ... ist viel zu aufwändig!«

» ... ist eine Zumutung!«

» ... untergräbt die repräsentative Demokratie!«

» Wofür haben wir denn die Politik?!«

» ...Das untergräbt doch die repräsentative Demokratie!...«

» Auf uns hört man eh nicht!«

» Erst sollen wir uns engagieren und dann geht wieder nichts!«

» Die machen doch was sie wollen!«

## Die

» ... sind gar nicht an Beteiligung interessiert ... «

» ... sind gegen jede Veränderung!«

» ... verstehen nichts von der Sache!«...

» Gestaltung und Beteiligung vertragen sich nicht!«

» ...haben doch nur ihre Interessen im Auge!«



# Demokratieentwicklung vor Ort Missverständnisse?

Beteiligung...

Die

» ...vergräbt  
Investoren  
den Fortsch

» Wofür haben wir  
denn die Politik?! «

gar nicht an  
ung interes-  
siert ... «

» ...schafft  
Konflikte  
der Welt! «

» ...Das untergräbt  
doch die repräsentative  
Demokratie!... «

gegen jede  
änderung! «

» ... ist viel  
aufwändig

ehen nichts  
Sache! «... «

» ... ist eine  
Zumutung! «

» Erst sollen wir uns  
engagieren und dann  
geht wieder nichts! «

« Gestattung und Be-  
teiligung vertragen  
sich nicht! «

» ... untergräbt die  
repräsentative  
Demokratie! «

» Die machen doch was  
sie wollen! «

» ...haben doch nur  
ihre Interessen im  
Auge! «

# Demokratieentwicklung vor Ort Ausgangspunkte & Missverständnisse

- » Demokratie besteht **nicht nur** aus Wahlen und Parteien « Robin Celikates (Professor für politische Philosophie in Amsterdam)
- » Volksvertreter **vertreten** das Volk, ersetzen es aber nicht « Boris Palmer (Oberbürgermeister Tübingen)



# Demokratieentwicklung vor Ort Ausgangspunkte & Missverständnisse

- » Demokratie besteht **nicht nur** aus Wahlen und Parteien « Robin Celikates (Professor für politische Philosophie in Amsterdam)
- » Volksvertreter **vertreten** das Volk, ersetzen es aber nicht « Boris Palmer (Oberbürgermeister Tübingen)



# Demokratieentwicklung vor Ort Öffentlichkeitsbeteiligung... ist mehr:

Magistrat der Stadt Wien/Magistratsabteilung 18 – Stadtentwicklung und Stadtplanung  
(Hg.) (2012) Praxisbuch Partizipation, Wien S. 13

## 5.5. Partizipative Demokratie

» **Partizipative Demokratie** ist die dritte Säule unserer Demokratie. Sie ergänzt

- die repräsentative Demokratie (Wahlen, Volksvertretung) und
- die direkte Demokratie (Volksbefragung, Volksbegehren, Volksabstimmung)«



Mehr partizipative Demokratie  
Den Bürgern Europas stehen bereits zahlreiche Instrumente zur Verfügung, die es ihnen ermöglichen, sich zu informieren und am gemeinschaftlichen politischen Prozess teilzunehmen. Neu hinzu kommt jetzt die Bürgerinitiative. ...  
Im Vertrag von Lissabon wird ferner auf die Bedeutung der Konsultationen sowie auf den Dialog mit Verbänden, der Zivilgesellschaft, der Sozialpartner, der Kirchen und der nichtkonfessionellen Organisationen hingewiesen.  
[http://europa.eu/lisbon\\_treaty/glance/democracy/index\\_de.htm](http://europa.eu/lisbon_treaty/glance/democracy/index_de.htm)

„... was zu verändern“, sagte sie, „du weißt schon, wirklich verbessern.“  
„Wie, meinst du etwa die Welt verbessern?“  
„Nicht gleich die ganze Welt. Nur das kleine Stück um dich rum.“  
David Nicholls

Demokratieentwicklung vor Ort

Drei Säulen...

Demokratieentwicklung vor Ort

Drei Säulen...

Demokratieentwicklung vor Ort  
Drei Säulen...

Repräsentative Demokratie

**Repräsentative Demokratie.** Mehr als  
Wahlen.

# Demokratieentwicklung vor Ort

## Drei Säulen...

Direkte Demokratie

Repräsentative Demokratie

**Direkte Demokratie.** Korrektiv, Handbremse, Reißleine

**Repräsentative Demokratie.** Mehr als Wahlen.



# Demokratieentwicklung vor Ort

## Drei Säulen...

Direkte Demokratie

Repräsentative Demokratie

Partizipative Demokratie

**Direkte Demokratie.** Korrektiv, Handbremse, Reißleine

**Repräsentative Demokratie.** Mehr als Wahlen.

**Partizipative Demokratie.** Alltägliche Chance zur Mitwirkung

»Partizipative Demokratie ist mittlerweile ein fester Bestandteil des europäischen Gesellschaftsmodells.« (<http://www.eesc.europa.eu/resources/docs/pd-in-5-points-de.pdf>)

# Demokratieentwicklung vor Ort

Drei Säulen...

einander im Wege stehend?

Direkte Demokratie

Repräsentative Demokratie

Partizipative Demokratie

**Direkte Demokratie.** Korrektiv, Handbremse, Reißleine

**Repräsentative Demokratie.** Mehr als Wahlen.

**Partizipative Demokratie.** Alltägliche Chance zur Mitwirkung

»Partizipative Demokratie ist mittlerweile ein fester Bestandteil des europäischen Gesellschaftsmodells.« (<http://www.eesc.europa.eu/resources/docs/pd-in-5-points-de.pdf>)



Demokratieentwicklung vor Ort

Demokratie bedarf stetiger Weiterentwicklung,  
denn sie ist ihrer Natur nach: unvollkommen.



»No one pretends that democracy is perfect or all-wise. Indeed, it has been said that, **democracy is the worst form of government** except all those other forms that have been tried from time to time.«

Rede vor dem Unterhaus am 11. November 1947

Vereinfachend zumeist übersetzt als »Die Demokratie ist die schlechteste aller Staatsformen, ausgenommen alle anderen«.

Demokratieentwicklung vor Ort  
Demokratie bedarf stetiger Weiterentwicklung,  
sie ist eine Dauerbaustelle.

### Lebendige Demokratie

Von Stefan Dietrich

Ganz Deutschland wundert sich über Stuttgart. Wie konnte es in einer Provinzmetropole, die nur so strotzt von wirtschaftlicher Kraft, zu einem solchen Bürgeraufstand kommen? Wie kann ausgerechnet ein Bahnprojekt, von dem sich sehr viel mehr Bürger einen unmittelbaren Vorteil erwarten als von einem

Eine lebendige Demokratie selbst eine Dauerbaustelle. Von Zeit zu Zeit muss sie nicht ihre Fundamente, aber ihre Werkzeuge der Willensbildung erneuern. Das ist seit einer Weile nicht mehr geschehen. Immerhin sind einige Jahrzehnte seit Willy Brandts „Mehr-Demokratie-wagen“-Welle ins Land ge

»Eine lebendige Demokratie ist ... eine **Dauerbaustelle**. Von Zeit zu Zeit muss sie nicht ihre Fundamente, aber ihre **Werkzeuge der Willensbildung** erneuern.«

<http://www.faz.net/aktuell/politik/buergerbeteiligung-lebendige-demokratie-11053868.html>

»Für die Zukunft der repräsentativen Demokratie ist ... zu lernen, dass die **formale Beachtung** der bürokratischen Prozeduren noch **keinen Rechtsfrieden** garantieren. Das ist nur durch Beteiligungsverfahren zu erreichen, die als fair und transparent empfunden werden«

Stefan Dietrich in: FAZ v. 21.10.2010



Renitente  
Rentnerin  
für K21

### Geistige Kessellage

Keine Zeilen: Warum Stuttgart 21 an einem unbefriedigenden Mangel leidet. Ein überflüssiger Rückblick



# Demokratieentwicklung vor Ort Demokratie verändert sich (ständig)...



Konrad Hummel (2015) Demokratie in den Städten. Neuvermessung der Bürgerbeteiligung – Stadtentwicklung und Konversion. Baden-Baden (Nomos) S. 76

» **Transitdemokratie** beschreibt **Übergangsformen** von parlamentarischer und direkter Demokratie, die sich ... durch alle Lebensbereiche und Milieus ziehen. «

# 21



## 2 | Fehlentwicklungen

Parallelwelten | Placebo | Particitainment |  
Populismus  
Selbstselektivität | »Selbstermächtigung« |  
Spielregeln?

**Placebo? Alibi?**

# Demokratieentwicklung vor Ort

## Placebo

**Beteiligung ohne Aussicht auf Wirkung anbieten**



# Demokratieentwicklung vor Ort Placebo

»Wenn alles  
entschieden ist,  
dürfen alle  
mitreden«



# Demokratieentwicklung vor Ort Placebo: So tun als ob...

»Das Ziel ...ist keineswegs mehr Bürgerbeteiligung, sondern ›schneller Bauen‹, je nach Gusto und Bedarf mal mit, mal ohne frühzeitige Beteiligung der Bürger.«

Christian Bommarius (2012) Hauptsache Placebo. In: Frankfurter Rundschau, 12.12.2012, online:  
<http://www.fr-online.de/meinung/leitartikel--ramsauers-handbuch--beteiligung-hauptsache-placebo,1472602,12713110.html>

**Beteiligung sagen – Akzeptanzproduktion meinen**



Planung von Großvorhaben im Verkehrssektor

Handbuch für eine gute Bürgerbeteiligung



Verkehr Mobilität Bauen Wohnen Stadt Land Verkehr Mobilität Bauen  
Wohnen Stadt Land [www.bmvbs.de](http://www.bmvbs.de) Verkehr Mobilität Bauen Wohnen  
Stadt Land Verkehr Mobilität Bauen Wohnen Stadt Land Verkehr Mobilität

# Demokratieentwicklung vor Ort Placebo: So tun als ob...



**Beteiligung sagen – Überzeugen & Überreden meinen**

# Demokratieentwicklung vor Ort Placebo: So tun als ob...

»Wie bekommen wir die Menschen dazu, das Richtige zu wollen?«



**Beteiligung sagen – Überzeugen & Überreden meinen**



# Demokratieentwicklung vor Ort Placebo: So tun als ob...

»Wie bekommen wir die Menschen dazu, das Richtige zu wollen?«



»Natürlich hat das etwas von ›Volkserziehung‹. Aber anders kommen wir bei diesen wichtigen Themen nicht weiter.«

**Beteiligung sagen – Überzeugen & Überreden meinen**



# Demokratieentwicklung vor Ort Placebo: So tun als ob...

»Wie bekommen wir die Menschen dazu, das Richtige zu wollen?«



»Natürlich hat das etwas von ›Volkserziehung‹. Aber anders kommen wir bei diesen wichtigen Themen nicht weiter.«

»Ein wenig Diktatur wäre schon hilfreich.«

**Beteiligung sagen – Überzeugen & Überreden meinen**



**Frustration?**  
**Überdruß?**





»Ich war schon oft auf  
Veranstaltungen wie dieser.



»Ich war schon oft auf  
Veranstaltungen wie dieser.  
Herausgekommen ist  
nie etwas ...



»Ich war schon oft auf  
Veranstaltungen wie dieser.  
Herausgekommen ist  
nie etwas ...



...Warum  
sollte es diesmal  
anders sein?«

# Die Vermehrung von Teilhabe-Verfahren mindert Politik- und Planungsverdrossenheit



Die Vermehrung von  
**nachhaltig wirkungslosen**  
Teilhabe-Verfahren mindert  
Politik- und  
Planungsverdrossenheit  
**nicht, sondern wird sie eher**  
**fördern.**



# Parallelwelten

# Demokratieentwicklung vor Ort

## Parallelwelten



»Wir wollen einen trialogischen Prozess gestalten – Verwaltung, Politik, Stadtgesellschaft – aber die Politik ist nicht zu hören«

»Die Politik hält sich raus – und macht die Dinge unter sich aus«

»Die Politiker ›lassen beteiligen‹«

# Demokratieentwicklung vor Ort Parallelwelten - mit Folgen





# Demokratieentwicklung vor Ort Parallelwelten - mit Folgen



»Warum soll ich mich weiter beteiligen, wenn die Politik das doch nicht aufgreift. Die nächsten Veranstaltungen finden ohne mich statt. Habe besseres zu tun.«

# Demokratieentwicklung vor Ort Parallelwelten, überfordert?



# Demokratieentwicklung vor Ort Parallelwelten, überfordert?



»Herr Selle, wie soll ich das schaffen?!«

»Wer meinen Terminkalender kennt, dem ist klar, dass ich da nicht auch noch hingehen kann.«

**Populismus**

# Demokratieentwicklung vor Ort Partizipativer Populismus?



# Demokratieentwicklung vor Ort Partizipativer Populismus?

»Politiker wagen sich  
heutzutage seltener aus der Deckung.  
Wer aneckt, wird bestraft«



**»Klare Kante wäre hilfreich –  
aber wer traut sich das«**

# Demokratieentwicklung vor Ort Partizipativer Populismus?



**»Da ist man doch sofort verbrannt«**

**»Klare Kante wäre hilfreich –  
aber wer traut sich das«**

# Demokratieentwicklung vor Ort Spielregeln unklar?





# Demokratieentwicklung vor Ort Spielregeln unklar?

**»Was sollen wir denn noch  
entscheiden, wenn die schon  
abgestimmt haben?«**





die andere Seite eties erpuw

Demokratieentwicklung vor Ort  
Selbstselektivität - zu beiden Seiten

**Dohoggeddiadiaemmerdohogged**

Demokratieentwicklung vor Ort  
Wer ist »das Volk« – und wer vertritt es?



Demokratieentwicklung vor Ort  
Wer ist »das Volk« – und wer vertritt es?



»**Wir Bürger fordern...**« verkündet eine zwanzig Personen starke Initiative und entgegnet jemandem, der das bezweifelt: »**Sie haben bislang nicht mitgeredet, dann halten Sie sich jetzt auch heraus**«

Demokratieentwicklung vor Ort  
Wer ist »das Volk« – und wer vertritt es?



»**Wir Bürger fordern...**« verkündet eine zwanzig Personen starke Initiative und entgegnet jemandem, der das bezweifelt: »**Sie haben bislang nicht mitgeredet, dann halten Sie sich jetzt auch heraus**«

»**Das ist gegen den Willen der Bürger**«

# Demokratieentwicklung vor Ort Wer ist »das Volk« – und wer vertritt es?



»**Wir Bürger fordern...**« verkündet eine zwanzig Personen starke Initiative und entgegnet jemandem, der das bezweifelt: »**Sie haben bislang nicht mitgeredet, dann halten Sie sich jetzt auch heraus**«

»**Das ist gegen den Willen der Bürger**«

# Demokratieentwicklung vor Ort Spielregeln unklar...





# Demokratieentwicklung vor Ort Spielregeln unklar...

**»Wir haben das doch jetzt  
besprochen, was braucht es da  
noch einen Ratsbeschluss?!«**



# 3 |



## 3 | Herausforderungen und Aufgaben

# Demokratieentwicklung vor Ort Substanz!



Mitwirkung darf nicht folgenlos sein.  
Wirkung muss erkennbar werden.

# Demokratieentwicklung vor Ort Substanz!



Mitwirkung darf nicht folgenlos sein.  
Wirkung muss erkennbar werden.

Das heißt keinesfalls, dass die Dinge sich so entwickeln müssen, wie einzelne Beteiligte sich dies wünschen (und geäußert haben). Vielmehr muss nachvollziehbar sein, was warum geschieht.

# Demokratieentwicklung vor Ort Substanz!



Mitwirkung darf nicht folgenlos sein.  
Wirkung muss erkennbar werden.

Das heißt keinesfalls, dass die Dinge sich so entwickeln müssen, wie einzelne Beteiligte sich dies wünschen (und geäußert haben). Vielmehr muss nachvollziehbar sein, was warum geschieht.

Das setzt voraus:

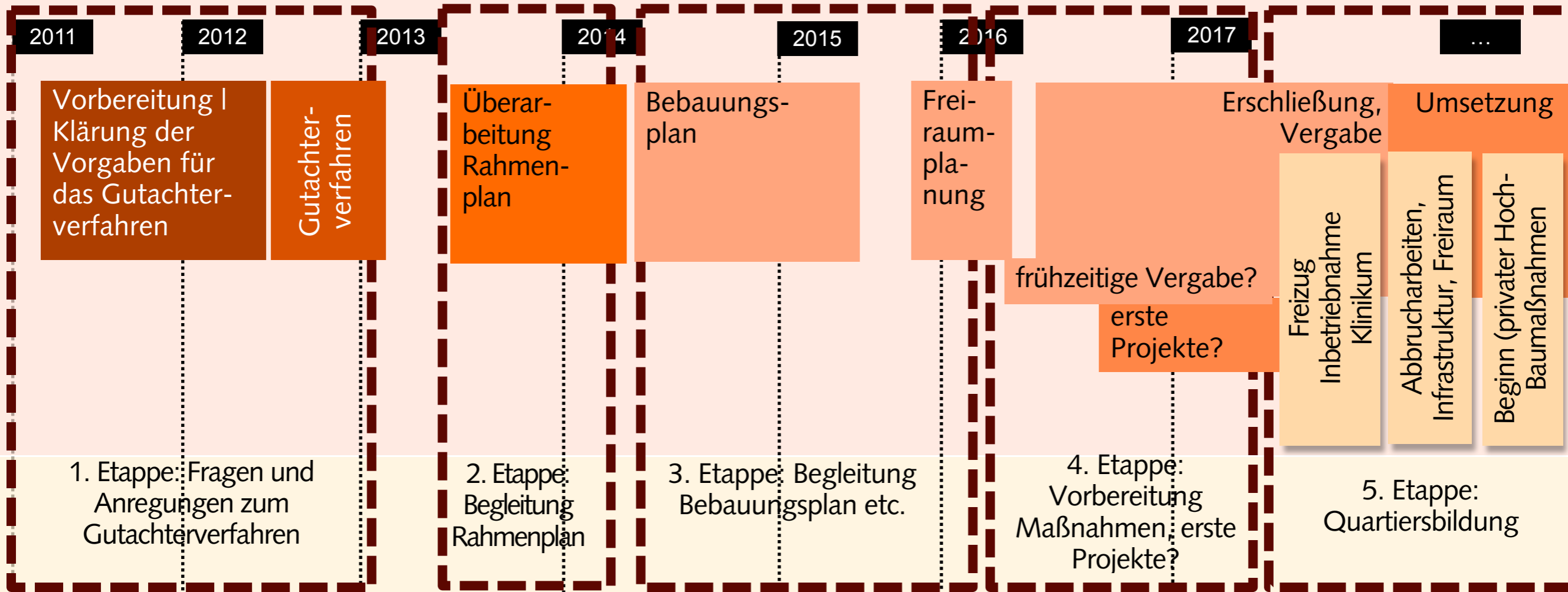
- Wertschätzung
- Transparenz
- Kontinuität

# Demokratieentwicklung vor Ort

## Partizipation und politische Beschlüsse

### verzahnen...!

#### Planung und Entwicklung (alle Zeitangaben ab 2015 geschätzt)



Information und Transparenz im Internet [<http://www.neues-hulsberg.de/>]

Bürgerforen zu den zentralen Themen

Präsentationen

Bürgerforen zu den zentralen Themen

noch offen...

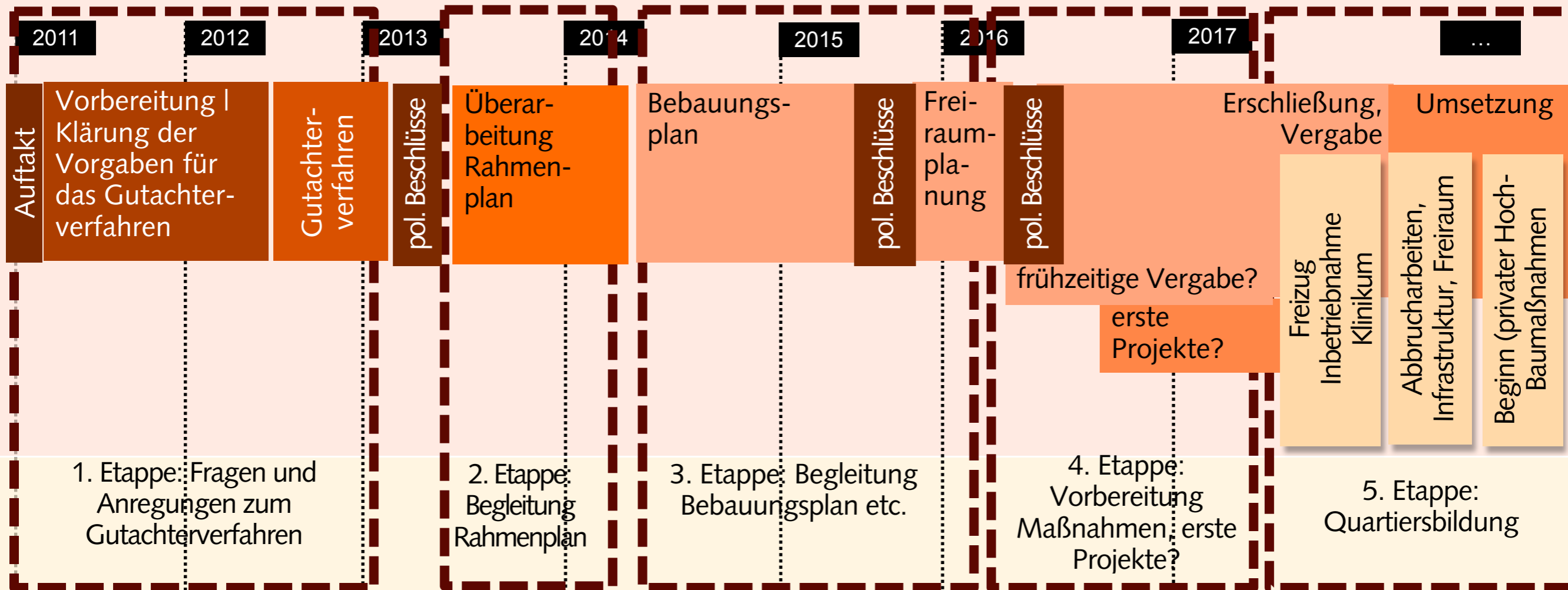
Weitere Formen der Beteiligung (aufsuchende Beteiligung, Spezialveranstaltungen, Werkstätten ec.)

Selbstorganisierte Gruppen/Initiative

# Demokratieentwicklung vor Ort

## Partizipation und politische Beschlüsse verzahnen...!

### Planung und Entwicklung (alle Zeitangaben ab 2015 geschätzt)



Information und Transparenz im Internet [<http://www.neues-hulsberg.de/>]

Bürgerforen zu den zentralen Themen

Präsentationen

Bürgerforen zu den zentralen Themen

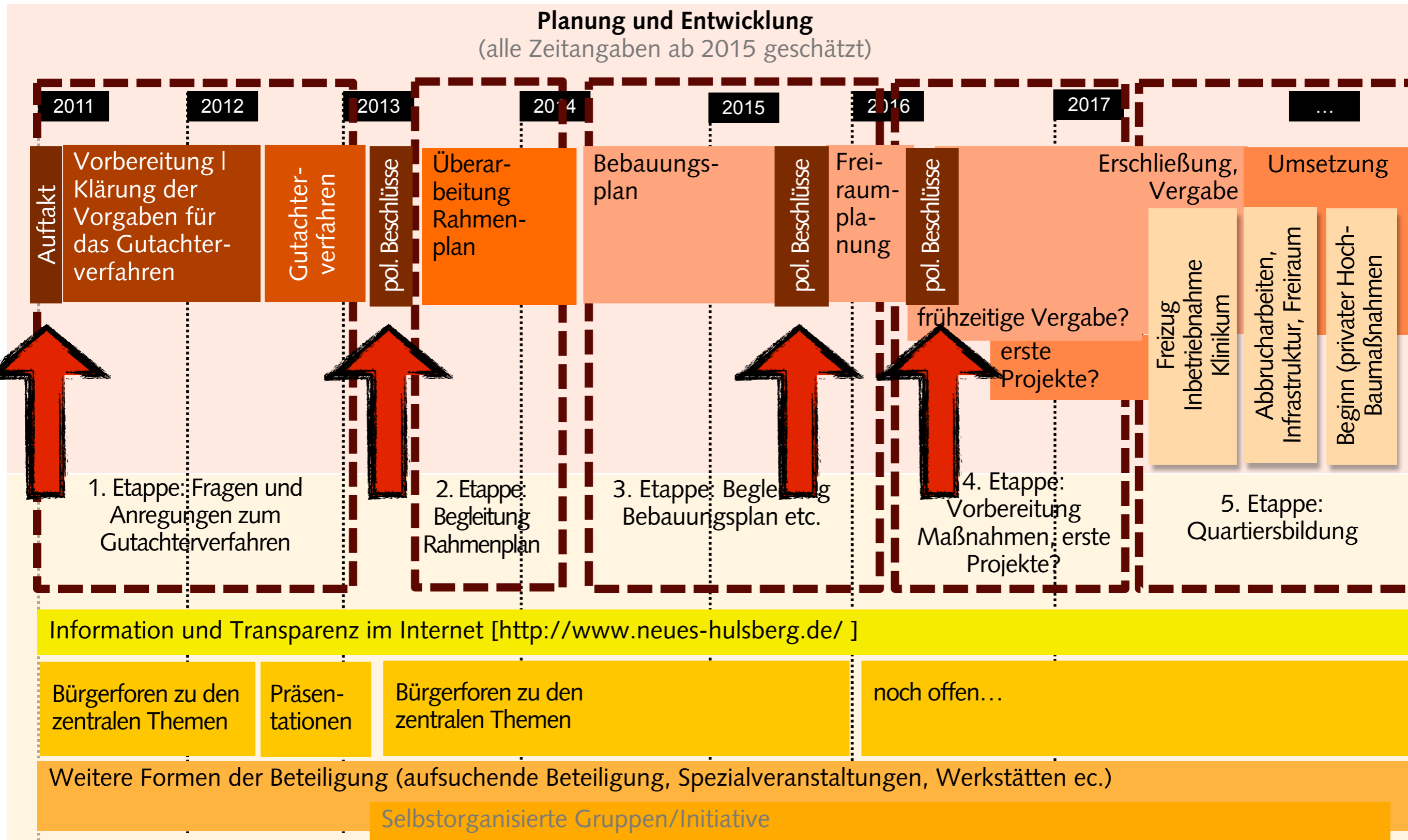
noch offen...

Weitere Formen der Beteiligung (aufsuchende Beteiligung, Spezialveranstaltungen, Werkstätten ec.)

Selbstorganisierte Gruppen/Initiative

# Demokratieentwicklung vor Ort

## Partizipation und politische Beschlüsse verzahnen...!





Demokratieentwicklung vor Ort  
Selbstselektivität – und was daraus folgt

Dohoggeddiadiaemmerdohogged

Weil Partizipationsangebote immer **sozial selektiv** sind, können sie eine repräsentative politische Legitimation keinesfalls ersetzen – wohl aber politisch zu treffende Entscheidungen mit Perspektivenvielfalt anreichern.

Demokratieentwicklung vor Ort  
Selbstselektivität – und was daraus folgt

Dohoggeddiadiaemmerdohogged

Weil Partizipationsangebote immer **sozial selektiv** sind, können sie eine repräsentative politische Legitimation keinesfalls ersetzen – wohl aber politisch zu treffende Entscheidungen mit Perspektivenvielfalt anreichern.

... und durch direkte Einbeziehung («aufsuchende Beteiligung») nicht vertretener Gruppen zusätzlich legitimieren...

Demokratieentwicklung vor Ort  
Statt Populismus:

# Demokratieentwicklung vor Ort Statt Populismus: Klare Kante



# Demokratieentwicklung vor Ort Statt Populismus: Klare Kante



Foto: Martin Storz, SüdwestPresse  
v. 17.3.2012  
<http://www.swp.de/ulm/nachrichten/politik/Politik-des-Gehoertwerdens-faengt-erst-an;art4306,1382368>



»...Die Haltung war: Die Bürger unten machen eine Eingabe und die Bürokratie da oben schickt irgendwann einen Bescheid.

Damit müssen wir radikal brechen. **Wir müssen mit der Bürgerschaft ernsthaft streiten. Eine moderne Demokratie ist eine Streit-Veranstaltung.** Das ist

für die Politik nicht immer angenehm. Aber es ist der einzige Weg, um die zunehmende Politikverdrossenheit zu stoppen.

**Andernfalls öffnen wir Populisten Tür und Tor.**

Die Politik des Gehörtwerdens fängt gerade erst an...«

Der baden-württembergische Ministerpräsident Wilfried Kretschmann im Interview

Demokratieentwicklung vor Ort  
Spielregeln klar machen...



# Demokratieentwicklung vor Ort Spielregeln klar machen...

Zum Beispiel: Die Rollenverteilung bei konsultativer Öffentlichkeitsbeteiligung



## Öffent- lichkeiten

artikulieren  
**Interessen**,  
tragen  
unter-  
schiedliche  
**Gesichts-  
punkte** zu-  
sammen,  
**geben Rat**,  
...

## Stadt- Verwaltung

prüft Spek-  
trum der  
Interessen  
und Belange  
auf Vollstän-  
digkeit, **wägt  
ab**, formuliert  
**Alternativen**,  
erarbeitet  
Entscheidungs-  
vorlagen...

## politische Gremien

erörtern und  
**entscheiden.**

Demokratieentwicklung vor Ort  
Spielregeln klar machen...





# Demokratieentwicklung vor Ort Spielregeln klar machen...



**»Man muss wohl immer mal wieder  
zwischen durch eine kleine Stunde  
Gemeinschaftskunde einlegen«**

# Demokratieentwicklung vor Ort Spielregeln klar machen...



## Stadt Bonn - Leitlinien für die Bürgerbeteiligung

[www.bonn.de/rat\\_verwaltung\\_buergerdienste/leitlinien/index.html](http://www.bonn.de/rat_verwaltung_buergerdienste/leitlinien/index.html)  
vergrößerte Ansicht: 23 Mitglieder umfasste die Projektgruppe "Leitlinien Bürgerbeteiligung in Bonn", den Vorsitz hatte Bürgermeister Helmut Jol...

## heidelberg.de - Leitlinien Bürgerbeteiligung

[www.heidelberg.de/hd/Lde/HDV/Leitlinien+Buergerbeteiligung.htm](http://www.heidelberg.de/hd/Lde/HDV/Leitlinien+Buergerbeteiligung.htm)  
Die Leitlinien für eine mitgestaltende Bürgerbeteiligung wurden vom A... Bürgerbeteiligung erarbeitet und im Juli 2012 vom Gemeinderat einstimmig...

## heidelberg.de - Bürgerbeteiligung

[www.heidelberg.de/hd/Lde/HDV/Rathaus/Buergerbeteiligung.html](http://www.heidelberg.de/hd/Lde/HDV/Rathaus/Buergerbeteiligung.html)  
Damit Bürgerbeteiligung zuverlässig funktioniert, wurden in Heidelberg den Bürgern Leitlinien für mitgestaltende Bürgerbeteiligung entwickelt.

## Leitlinien zur mitgestaltenden Bürgerbeteiligung in Heilbronn

[https://www.heilbronn.de/bue\\_rat/buergerbeteiligung/](https://www.heilbronn.de/bue_rat/buergerbeteiligung/)  
Mit dem einstimmigen Beschluss der »Leitlinien für eine mitgestaltende Bürgerbeteiligung in Heilbronn« Anfang des Jahres 2014 hat der Heilbronn...

## Online-Kommentierung Leitlinien Bürgerbeteiligung

<https://ida-bei.darmstadt.de/discuss/leitlinien>  
Die Grundlage hierfür wurde im März 2014 mit einem Beschluss der Stadtverordnetenversammlung zur Entwicklung von Leitlinien zur Bürgerbeteiligung gelegt.

## Kommunale Leitbilder und Leitlinien zur Bürgerbeteiligung

[kommunalwiki.boell.de/.../Kommunale\\_Leitbilder\\_und\\_Leitlinien\\_zu...](http://kommunalwiki.boell.de/.../Kommunale_Leitbilder_und_Leitlinien_zu...)  
Ziel ist es, einen besseren Überblick über die möglichen Ansätze und Ausprägungen von Leitbildern und Leitlinien zur Bürgerbeteiligung zu erlangen.

## Allianz für Beteiligung - Leitlinien für Bürgerbeteiligung

[allianz-fuer-beteiligung.de/.../leitlinien-fuer-buergerbeteiligung-heidelberg](http://allianz-fuer-beteiligung.de/.../leitlinien-fuer-buergerbeteiligung-heidelberg)  
Leitlinien für Bürgerbeteiligung Heidelberg. Mehr Transparenz, bessere Mitgestaltungsmöglichkeiten, mehr Vertrauen zwischen Bürgerinnen und Bürgern.

## Netzwerk Bürgerbeteiligung: Kommunale Leitlinien

[www.netzwerk-buergerbeteiligung.de/.../kommunale-leitlinien-buergerbeteiligung](http://www.netzwerk-buergerbeteiligung.de/.../kommunale-leitlinien-buergerbeteiligung)  
Hier finden Sie eine stetig erweiterte und aktualisierte Sammlung kommunaler Leitlinien und Handlungsempfehlungen zur Bürgerbeteiligung. Auch die anderen...

## Informieren. - Stadt Leipzig

[www.leipzig.de/.../leitlinien](http://www.leipzig.de/.../leitlinien)  
erst seit...

## Kommunale Leitlinien zur Bürgerbeteiligung | prodialog

[www.prodialog.org/#!/Kommunale-Leitlinien-zur-Buergerbeteiligung](http://www.prodialog.org/#!/Kommunale-Leitlinien-zur-Buergerbeteiligung)  
Kommunale Leitlinien zur Bürgerbeteiligung. 13. Mai 2014. Trends & Innovationen. Infrastrukturprojekte wie Stuttgart 21 oder der Netzausbau im Rahmen der...

## Leitlinien zur Bürgerbeteiligung bei Planungsvorhaben

[www.dstgb.de/.../Leitlinien%20zur%20Buergerbeteiligung%20bei%20Planungsvorhaben](http://www.dstgb.de/.../Leitlinien%20zur%20Buergerbeteiligung%20bei%20Planungsvorhaben)  
19.04.2012 - Bürgerbeteiligung und Bürgerengagement: Grundlage kommunaler Selbstverwaltung Bürgerbeteiligung und Bürgerengagement sind schon...

## Engagiert in NRW - Leitlinien Bürgerbeteiligung Bonn

[www.engagiert-in-nrw.de/kommunen\\_fokus/leitlinien/index.php](http://www.engagiert-in-nrw.de/kommunen_fokus/leitlinien/index.php)  
Bürgerbeteiligung muss bestimmten Standards genügen, wenn sie demokratische Anforderungen erfüllen und für alle Beteiligten zufrieden stellend und...

## Flyer Leitlinien Bürgerbeteiligung - Familien-Willkommen

[www.familien-willkommen.de/.../Flyer\\_Leitlinien\\_Buergerbeteiligung\\_0...](http://www.familien-willkommen.de/.../Flyer_Leitlinien_Buergerbeteiligung_0...)  
29.04.2014 - Leitlinien zur Bürgerbeteiligung. Wissenschaftsstadt Darmstadt. Herausgeberin | Kontakt. Wissenschaftsstadt Darmstadt. Dezemat I.

## Leitlinien für mitgestaltende Bürgerbeteiligung der Stadt Darmstadt

[treffpunkt-freiburg.de/.../Vortrag\\_Leitlinien\\_Buergerbeteiligung\\_HD\\_in...](http://treffpunkt-freiburg.de/.../Vortrag_Leitlinien_Buergerbeteiligung_HD_in...)  
15.05.2013 - Foto: Philipp Rothe, Heidelberg, Mai 2013. Leitlinien für mitgestaltende Bürgerbeteiligung der Stadt Heidelberg. Frank Zimmermann.

## Darmstadt: Bürgerbeteiligung mitgestalten | Kommune21 - E

[www.kommune21.de/.../Buergerbeteiligung\\_mitgestalten](http://www.kommune21.de/.../Buergerbeteiligung_mitgestalten)  
vor 3 Tagen - Darmstadt erarbeitet in mehreren Schritten Leitlinien zur Bürgerbeteiligung. Daran haben auch die Bürger selbst teil. Sie können jetzt den...

## Flughafenverband ADV stellt Leitlinien für Bürgerbeteiligung

[www.finanzennachrichten.de/.../31904725-flughafenverband-adv-stellt-leitlinien](http://www.finanzennachrichten.de/.../31904725-flughafenverband-adv-stellt-leitlinien)  
05.11.2014 - Berlin (ots) - Eine Arbeitsgruppe des Flughafenverbandes ADV hat Leitlinien für eine gute Bürgerbeteiligung bei Ausbauprojekten an den...

## Entwurf der Leitlinien zur Bürgerbeteiligung wird heute

[www.echo-online.de/.../Region/Darmstadt](http://www.echo-online.de/.../Region/Darmstadt)  
04.11.2014 - Die Wissenschaftsstadt Darmstadt hat im Februar 2014 die Erarbeitung von Leitlinien zur Bürgerbeteiligung beschlossen, und seit April arbeitet...

## Fehlen Leitlinien zur Bürgerbeteiligung? Anna Renkamp

[www.ml.niedersachsen.de/.../Anna\\_Renkamp\\_Fehlen\\_Leitlinien\\_zur\\_Buergerbeteiligung](http://www.ml.niedersachsen.de/.../Anna_Renkamp_Fehlen_Leitlinien_zur_Buergerbeteiligung)  
08.11.2013 - Projekte ohne Bürgerbeteiligung drohen zu scheitern. 3. Bürgerbeteiligung verspricht ... Leitlinien geben Orientierung und Verbindlichkeit und...

## Solingen: Fairness-Leitlinien zur Bürgerbeteiligung entwickeln

[www.rp-online.de/.../NRW/Staetde/Solingen](http://www.rp-online.de/.../NRW/Staetde/Solingen)  
01.04.2014 - Solingen. Fairness-Leitlinien zur Bürgerbeteiligung entwickeln. Solingen. Auch vor dem Hintergrund der Theaterstufen-Diskussion will der...

## DarmstadtNews.de | Leitlinien zur Bürgerbeteiligung

[www.darmstadtnews.de/.../leitlinien-zur-buergerbeteiligung-buergerwerk...](http://www.darmstadtnews.de/.../leitlinien-zur-buergerbeteiligung-buergerwerk...)  
30.09.2014 - Zu den Leitlinien Bürgerbeteiligung gibt es am 8. Oktober 2014 von 18 Uhr bis 21 Uhr eine öffentliche Bürgerwerkstatt im Areal der...

## Leitlinien der Bürgerbeteiligung - CDU-Fraktion im Ulmer

[www.cdu-fraktion-ulm.de/index.php?ka=1&sk=2&print=1...](http://www.cdu-fraktion-ulm.de/index.php?ka=1&sk=2&print=1...)  
Der Fachbereich Stadterwicklung, Bau und Umwelt beschloss am 05.07.2013 neue Leitlinien zur Bürgerbeteiligung, deren Entwicklung durch unseren Antrag...

## Stadt informiert über Bürgerbeteiligung am Beispiel von

[www.ueberlingen2020.de/stadt-informiert-ueber-buergerbeteiligung-am-b...](http://www.ueberlingen2020.de/stadt-informiert-ueber-buergerbeteiligung-am-b...)  
31.10.2014 - Heidelberg hat sich Leitlinien für Bürgerbeteiligung gegeben, die verbindlich sind. Nach Einschätzung von Bürgermeister Wolfgang Erichson...

## Leitlinien zur Bürgerbeteiligung: Chancen für die Stärkung

[www.beteiligungskompass.org/article/show/962](http://www.beteiligungskompass.org/article/show/962)  
15.05.2014 - Circa 30 Städte in Deutschland initiieren derzeit mit großem Aufwand Leitlinienprozesse, um Bürgerbeteiligung ressortübergreifend im...

## Kommunale Politik und Bürgerbeteiligung - Leitlinien für

[www.stadt-gengenbach.de/.../leitlinien/kommunale-politik-und-buergerb...](http://www.stadt-gengenbach.de/.../leitlinien/kommunale-politik-und-buergerb...)  
III - Leitlinien im Bereich der kommunalen Politik. 1. "Verwaltung und Gemeinderat prüfen alle Vorhaben mittels Indikatoren auf ihre Nachhaltigkeit". Als Vorbild...

## ADV entwickelt Leitlinien für gute Bürgerbeteiligung bei

[www.airportzentrale.de/.../Sonstiges](http://www.airportzentrale.de/.../Sonstiges)  
05.11.2014 - Eine Arbeitsgruppe des Flughafenverbandes ADV hat Leitlinien für eine gute Bürgerbeteiligung bei Ausbauprojekten an den deutschen...

## Erarbeitung von Leitlinien für die BürgerInnenbeteiligung

»Man muss wohl immer mal wieder  
zwischen durch eine kleine Stunde  
Gemeinschaftskunde einlegen«

# Demokratieentwicklung vor Ort Spielregeln klar machen... Auch auf Landesebene



zurück zu Politische Teilhabe

- Allgemeine Wahlen
- Bürgerbegehren bis Volksentscheid
- Beteiligung in der Kommune
- Modelle und Methoden der Bürgerbeteiligung**

Beteiligungsportal  
Baden-Württemberg

INFORMIEREN KOMMENTIEREN MITMACHEN

Modelle und Methoden der Bürger(innen)beteiligung von A bis Z

Hier finden Sie eine alphabetische Auflistung von Methoden der Bürgerbeteiligung. Thema führt Sie zu den Methoden der Bürgerbeteiligung. Hier finden Sie eine alphabetische Auflistung von Methoden der Bürgerbeteiligung. Thema führt Sie zu den Methoden der Bürgerbeteiligung. Hier finden Sie eine alphabetische Auflistung von Methoden der Bürgerbeteiligung. Thema führt Sie zu den Methoden der Bürgerbeteiligung.

**Meldungen**

11.04.2014  
Publikation: **Demokratie einfach machen**  
Die Demokratie steckt in einer Vertrauenskrise, weil die Parlamente gesellschaftliche Mehrheiten...  
mehr...

11.04.2014  
Publikation: **Beteiligungsprozesse in der Verkehrsplanung**  
Projekte, die der umweltfreundlichen Mobilität dienen, lösen häufig Kontroversen aus. Der Aufbau...  
mehr...

11.04.2014  
Weißbuch zur Konversion in Mannheim  
Seit dreieinhalb Jahren läuft in Mannheim der Konversionsprozess des insgesamt über fünf Millionen...  
mehr...

**Praxisbeispiele**

Was geht in Pankow? AI in der Jugendhilfe  
Mitarbeiter machen fit für die Zukunft. AI in der Unternehmensentwicklung  
Aktivierende Befragung in Chemnitz-Hutholz  
Anwaltsplanung bei der Stadtentwicklung Hannover

Verschiedene Methoden für unterschiedliche Ausgangssituationen

Welche Methode der Bürgerbeteiligung im jeweiligen Fall bzw. in der jeweiligen Projektphase die richtige ist, hängt von vielen Faktoren ab. Wichtige Kriterien für die Methodenwahl sind die Ziele, die Sie mit der Bürgerbeteiligung verfolgen, sowie der Grad der Beteiligung, den Sie im Hinblick auf diese Ziele, aber auch in Bezug auf die Interessen der Bürgerinnen und Bürger als geeignet erachten. Hinsichtlich dieser beiden Aspekte sind die verschiedenen Beteiligungsmethoden unterschiedlich gut geeignet.

In einem Beteiligungsprozess ist es ggf. angezogen, mehrere Methoden nacheinander anzuwenden oder zu kombinieren. Beispielsweise kann es sich im Anschluss an eine Bürgerbefragung anbieten, zu erarbeiteten Problemlagen Lösungsvorschläge in Arbeitsgruppen zu erörtern.

Eine Zuordnung möglicher Methoden zu den entsprechenden Dimensionen können Sie der folgenden Abbildung entnehmen. Im Anschluss daran werden die wichtigsten Methoden der Bürgerbeteiligung näher beschrieben.

Die Verwaltung ...	schafft Transparenz	erhält Meinungsbild	erhält Vorschläge	nutzt Mitarbeit
Der Bürger ...	Informationen (x)			
kann sich informieren				

1 2 3 4 5 6 9

1. Aktive Bürgerbeteiligung

2. Aktivierende B...

3. ...

4. Online-Umfrage (= Online-...

5. Bürgerhaushalt und Bürgerhaushalt

6. Öffentlicher Planungs...

9. ...

# Demokratieentwicklung vor Ort Spielregeln klar machen... Auch auf Landesebene



Demokratieentwicklung vor Ort

Die »Drei Demokratien« in ein gutes Verhältnis bringen

Demokratieentwicklung vor Ort  
Die »Drei Demokratien« in ein gutes Verhältnis bringen

Direkte Demokratie

**Direkte Demokratie.** Reißleine, deren Nicht-Benutzung Ziel ist. Um das zu erreichen muss die ...

Demokratieentwicklung vor Ort

Die »Drei Demokratien« in ein gutes Verhältnis bringen

Direkte Demokratie

Repräsentative Demokratie

**Direkte Demokratie.** Reißleine, deren Nicht-Benutzung Ziel ist. Um das zu erreichen muss die ...

**Repräsentative Demokratie** ihre Entscheidungen von Beginn an auf eine breite Meinungsbildung mit offenem Ausgang stützen:

Demokratieentwicklung vor Ort

Die »Drei Demokratien« in ein gutes Verhältnis bringen

Direkte Demokratie

Repräsentative Demokratie

Partizipative Demokratie

**Direkte Demokratie.** Reißleine, deren Nicht-Benutzung Ziel ist. Um das zu erreichen muss die ...

**Repräsentative Demokratie** ihre Entscheidungen von Beginn an auf eine breite Meinungsbildung mit offenem Ausgang stützen:

**Partizipative Demokratie** bietet alltäglich und in großer Formenvielfalt allen Gruppen der Stadtgesellschaft Chancen zur Mitwirkung an der Entwicklung ihres Lebensumfeldes



Demokratieentwicklung vor Ort

Die »Drei Demokratien« in ein gutes Verhältnis bringen

Direkte Demokratie

Repräsentative Demokratie

Partizipative Demokratie

**Direkte Demokratie.** Reißleine, deren Nicht-Benutzung Ziel ist. Um das zu erreichen muss die ...

**Repräsentative Demokratie** ihre Entscheidungen von Beginn an auf eine breite Meinungsbildung mit offenem Ausgang stützen:

**Partizipative Demokratie** bietet alltäglich und in großer Formenvielfalt allen Gruppen der Stadtgesellschaft Chancen zur Mitwirkung an der Entwicklung ihres Lebensumfeldes

# 4



## Kulturwandel!

Nicht die einzelnen Verfahren sind entscheidend,  
sondern ihre Einbettung in einen anderen Umgang  
miteinander

**Brauchen wir neue  
Formen der Beteiligung?**

**Brauchen wir neue  
Formen der Beteiligung?**

**Nein.**

Brauchen wir neue  
Formen der Beteiligung?

Nein.  
Alles ist da.



**Was  
brauchen wir dann?**

**Was  
brauchen wir dann?**

# **Eine neue Kultur**

**der Pläne & Projekte, der Meinungsbildung &  
Entscheidung, des Umgangs miteinander**

das immer noch vorherrschende »alte Modell«

**D<sub>e</sub>AD**

**Decide**

**Announce**

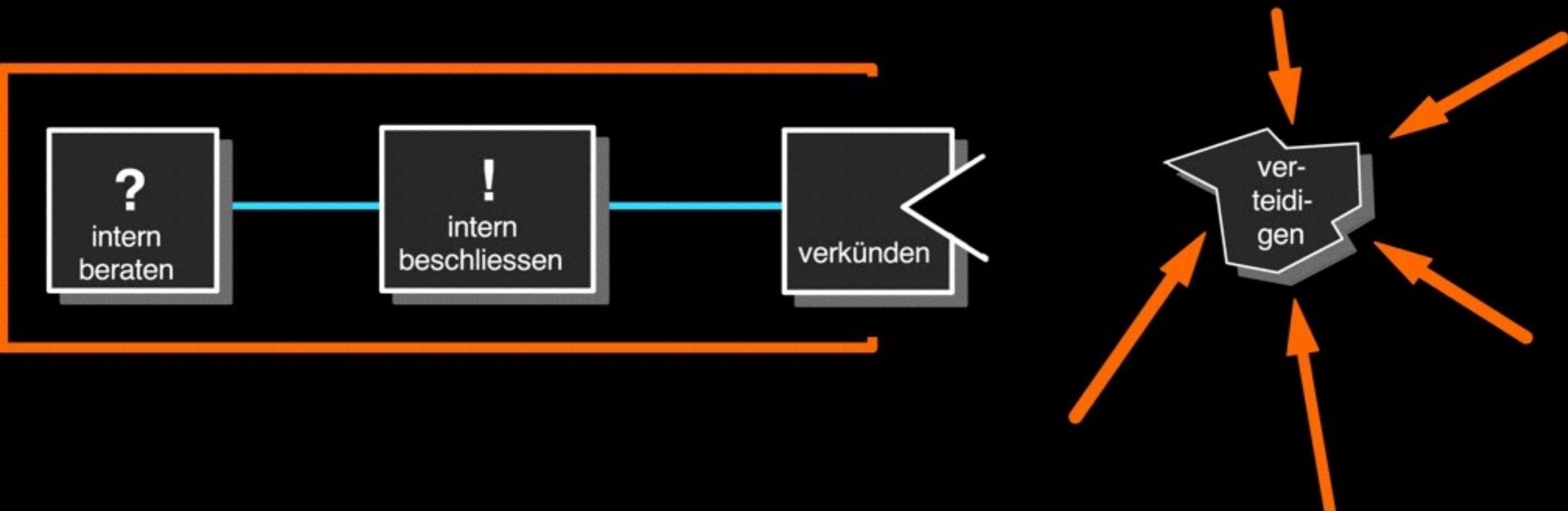
**Defend**



das immer noch vorherrschende »alte Modell«

# D<sub>e</sub>AD

Decide  
Announce  
Defend

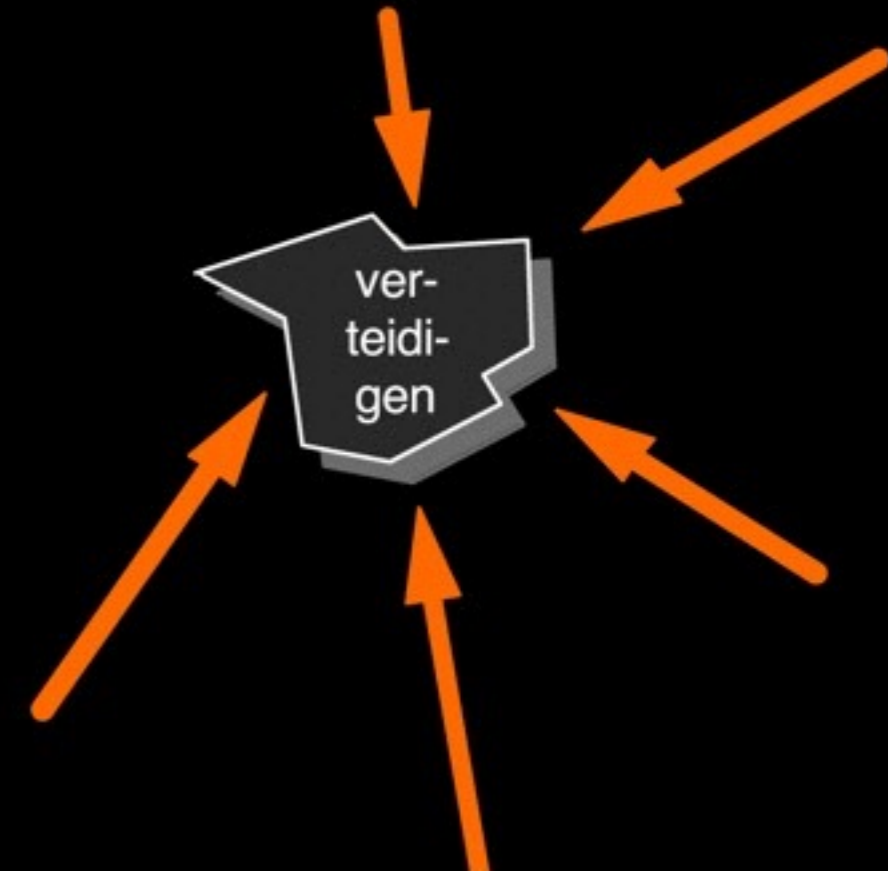


# D<sub>e</sub>AAD ist sehr oft Hintergrund und Anlass von erfolgreichen Bürgerentscheiden

?  
intern  
beraten

!  
intern  
beschliessen

verkünden



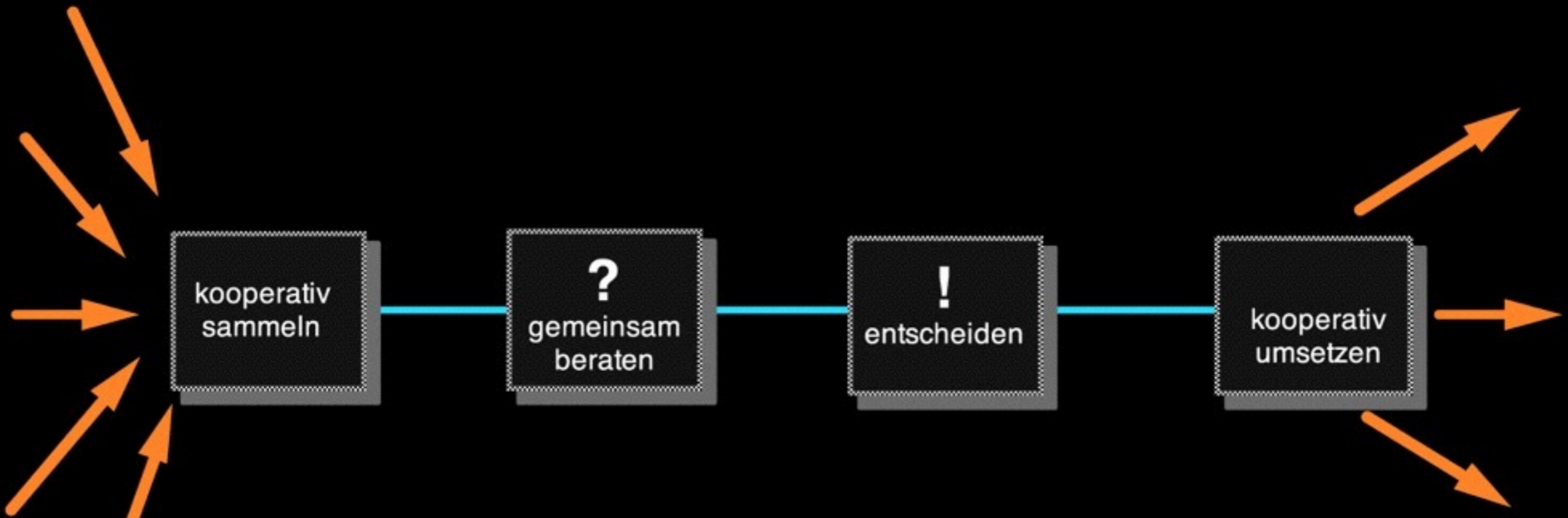
**D<sub>e</sub>AAD** ist sehr oft Hintergrund und Anlass von erfolgreichen Bürgerentscheiden



das bessere Konzept

# EDD

Engage  
Deliberate  
Decide



**Was  
brauchen wir noch?**

**Einen anderen Umgang  
miteinander**

Was  
brauchen wir noch?

Einen anderen Umgang  
miteinander



Was  
brauchen wir noch?

Einen anderen Umgang  
miteinander

[http://jaxenter.de/sites/default/files/preview\\_images/shutterstock\\_153253478.jpg](http://jaxenter.de/sites/default/files/preview_images/shutterstock_153253478.jpg)



**Was  
brauchen wir noch?**

**Einen anderen Umgang  
miteinander**



# Was brauchen wir noch?

# Einen anderen Umgang miteinander

[https://www.datev-magazin.de/wp-content/webapp/5765/images/article\\_5765.jpg](https://www.datev-magazin.de/wp-content/webapp/5765/images/article_5765.jpg)  
<http://home.fotocommunity.de/ce/index.php?id=495951&d=26859890>  
<http://www.talent-source.ch/wp-content/uploads/2014/11/aufaugenhoehe.png>



**Was  
brauchen wir also?**

# Was brauchen wir also?

»Kommunen sind  
nicht das  
Kellergeschoss  
der Demokratie,  
sondern ihr  
Fundament«



Zeichnung: Heinz Birg

Was  
brauchen wir also?

Veränderungen, die nicht nur die  
**Fassaden** partizipativ verschönern

»Kommunen sind  
nicht das  
Kellergeschoss  
der Demokratie,  
sondern ihr  
Fundament«



Zeichnung: Heinz Birg

... und das verlangt

... und das verlangt

**Geduld und langen Atem**

... und das verlangt

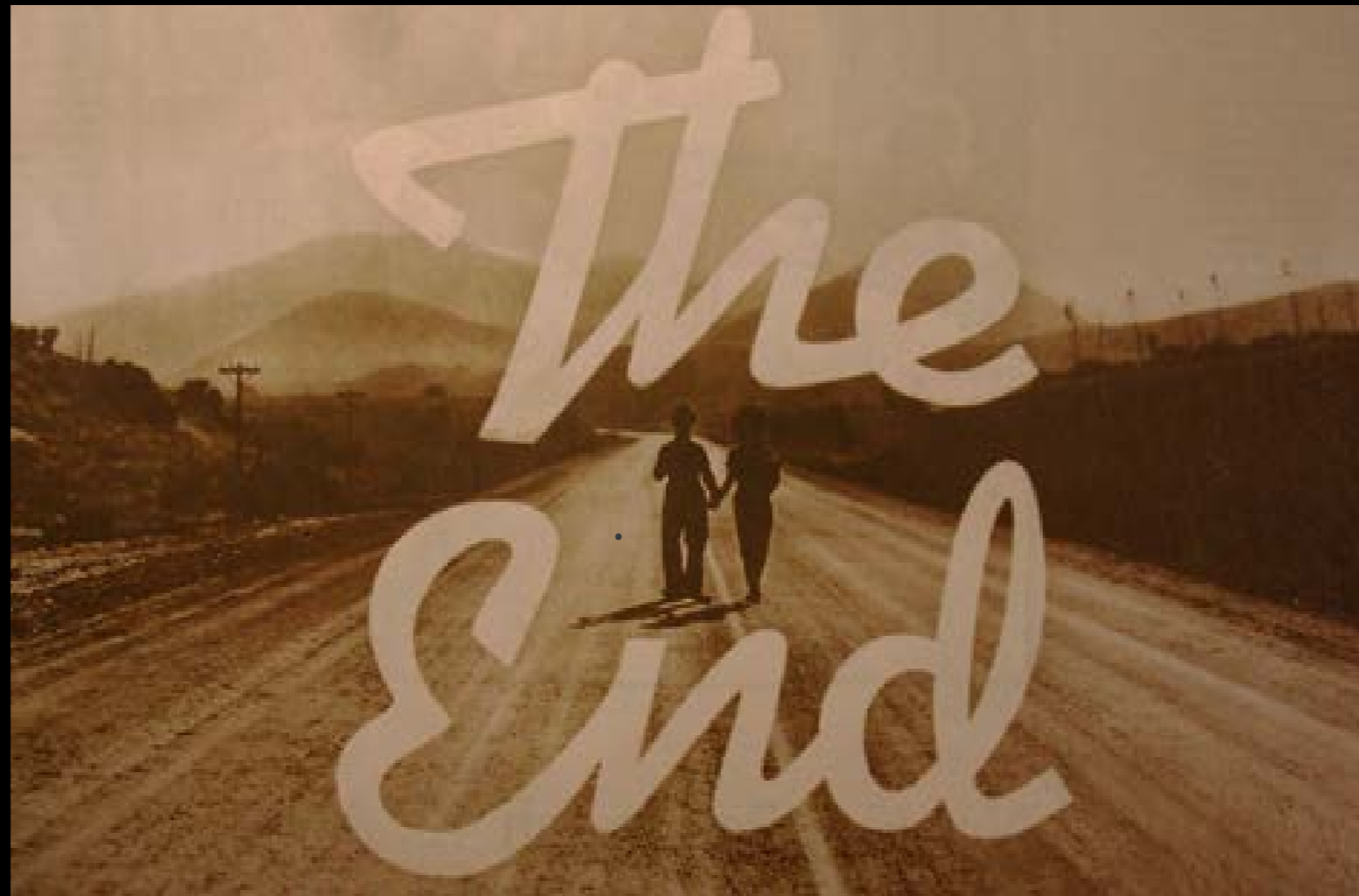
# Geduld und langen Atem

Eine partizipative politische  
**Kultur** entsteht nur in längeren Zeiträumen –  
und erst dann vermag sie den Humus für neue  
Partizipation zu bilden









Mehr zum Thema  
Klaus Selle: Über Bürgerbeteiligung hinaus.  
Stadtentwicklung als Gemeinschaftsaufgabe?  
Analysen und Konzepte.  
edition stadt | entwicklung- Verlag Dorothea Rohn.  
Detmold [www.rohn-verlag.de](http://www.rohn-verlag.de)  
und: [http://www.pt.rwth-aachen.de/index.php?option=com\\_content&view=category&layout=blog&id=28&Itemid=50](http://www.pt.rwth-aachen.de/index.php?option=com_content&view=category&layout=blog&id=28&Itemid=50)

